

Warszawa 2008.11.03

**Pan Maciej Nowicki**

Minister Środowiska  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa

L.dz.173/RGŻ/08

Dotyczy: rządowego projektu ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej

Rada Gospodarki Żywnościowej, forum branżowych organizacji sektora rolno – spożywczego, zgłasza sprzeciw do obecnej wersji projektu ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej autorstwa Ministerstwa Środowiska.

Z ubolewaniem stwierdzamy, że w obecnym projekcie powtórzono podstawowe błędne zapisy projektu przedłożonego wcześniej do konsultacji w 2007 roku, a który nie uzyskał akceptacji zarówno organizacji społecznych, jak i resortów, a w konsekwencji zaniechano dla niego dalszej procedury legislacyjnej.

Projekt ustawy w swojej genezie zawiera regulacje jednostronnie skierowane na wprowadzenie obostrzeń i sankcji wobec wybiórczo określonego sektora gospodarki narodowej – rolnictwa i przemysłu rolno – spożywczego ( art.3.10.a ).

Całkowicie pominięto w projekcie ustawy ( art.3 ) objęcie regulacjami takich podstawowych w gospodarce narodowej emitentów gazów i odorów jak np. hutnictwo i przemysł chemiczny, przemysł papierniczo - celulozowy, przemysł petrochemiczny, transport samochodowy, podmioty gospodarki komunalnej, w tym tysiące gminnych wysypisk i dzikich składowisk odpadów przemysłowych, zlokalizowanych zarówno na terenach miejskich jak i wiejskich.

Już chociażby z tego podstawowego względu projekt rządowy obarczony jest fundamentalną wadą prawną, częściowej, fragmentarycznie ujętej gospodarki i nie spełnia wymogu horyzontalnego regulacji, która musi obejmować jednakowo całą gospodarkę narodową i wszystkie jej sekcje.

Jest to całkowicie sprzeczne z konstytucyjną zasadą równości podmiotów względem prawa.

Kolejne zapisy w art.3 projektu ustawy takie jak : „ pomiar terenowy”, podmiot „oceniający”, „punkt pomiarowy”, „poziom porównawczy dla stężenia zapachowego”, „zapachowa jakość powietrza” można określić jako definicje obarczone wadą prawną, ponieważ są nieprecyzyjne, zależne od szeregu subiektywnych czynników.

W projekcie nie sprecyzowano i nie sparametryzowano owych czynników zapachowych, których ma dotyczyć regulacja. Zarówno w prawie krajowym, jak i wspólnotowym nie istnieją akty norm technicznych dla odorów ( zapachów ) co

skutkuje propozycją posiłkowania się tylko subiektywnymi odczuciami zmysłu, węchu „grupy pomiarowej”.

Art.9 projektu Ustawy nadaje prawo wójtowi/prezydentowi podejmowania decyzji zakazu lub ograniczenia prowadzenia działalności produkcyjnej, jeśli w wyniku „odczuć nosowych” grupy pomiarowej uzna, że podmiot gospodarczy wydziela ze swych obiektów zapachy subiektywnie dyskwalifikujące.

Kuriozalny ten przepis łamie jednostronnie zasadę praw słusznie nabytych. Projektodawca bowiem nie określa, jakie kryteria będą podstawą decyzji administracyjnej. W Polsce nad takimi normami dotychczas nie podjęto stosownych prac ani studiów.

Projekt Ustawy poprzez swój restrykcyjny charakter w przeciwieństwie do wszystkich pozostałych krajów UE zasadniczo ogranicza konkurencyjność polskiego przemysłu rolno – spożywczego i produkcji rolniczej, a w efekcie pogarsza ekonomiczną i społeczną sytuację tych środowisk.

Ze względu na dowolność i subiektywizm rozwiązań ujętych w projekcie zachodzi obawa, że projekt ustawy może rodzić korupcjogenne praktyki ( np. pozyskiwanie ziemi po byłych zakładach przez deweloperów )

Wyznaczony przez Pana Ministra krótki termin konsultacji społecznej i całkowite pominięcie środowisk gospodarczych sektora rolno – spożywczego dało możliwość sformułowanie tylko podstawowych zastrzeżeń do tego projektu.

Wobec stwierdzonych tak poważnych wad merytorycznych jak i prawnych Rada Gospodarki Żywnościowej, forum ponad 50 organizacji sektora rolno – spożywczego, wnosi o zaniechanie dalszych prac nad projektem ustawy w przedłożonej wersji.

Za Radę Gospodarki Żywnościowej

Wiceprzewodniczący Rady

Marek Przeździak

Przewodniczący Rady

Stanisław Zięba

Do wiadomości:

- Waldemar Pawlak**      Wicepremier, Minister Gospodarki,
- **Marek Sawicki**      Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
- **Leszek Korzeniowski** Przewodniczący Sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi